



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КОМИНТЕРНОВСКОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Урицкого, д. 124, г. Воронеж, 394026

20 .07.2020 Тел./факс (473) 246-60-81
2-2-2020
№ _____

И.о. руководителю АУ ВО «Воронежский
областной центр социальной
реабилитации ветеранов и инвалидов»

Щербаковой Н.П.

ул. Хользунова, д. 118, г. Воронеж,
394000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности в АУ ВО «Воронежский областной центр социальной реабилитации ветеранов и инвалидов», расположенный по адресу: г. Воронеж, ул. Хользунова, д. 118.

Среди основных прав человека, которые согласно ст. 17 Конституции Российской Федерации неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, самым важным является право на жизнь. Это вытекает и из содержания ст. 2 Конституции РФ, признавшей человека, его права и свободы высшей ценностью нашего общества.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В ходе проведенной проверки были выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности, а именно:

- не обеспечено исправное состояние систем и установок противопожарной защиты (пожарная сигнализация, система оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией) (п. 61 Постановления Правительства РФ № 390 от 25.04.2012, ст. 83. Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- отсутствуют знаки пожарной безопасности на путях эвакуации: на путях эвакуации не указаны направления эвакуации и эвакуационные выходы, обозначение мест размещения первичных средств пожаротушения (п. 43 Постановления Правительства РФ № 390 от 25.04.2012, п. 7.6.9 СП 52.13330.2016 Естественное и искусственное освещение; п. 5.4 СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности);

- отсутствуют специальные утвержденные и согласованные с территориальным органом государственного пожарного надзора программы

АС № 092658

обучения мерам пожарной безопасности (не предоставлена документация) (п. 51-53 НПБ «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»);

- в коридоре светильник не оборудован рассеивателем, предусмотренным конструкцией светильника, (п. 42 Постановления Правительства РФ № 390 от 25.04.2012);

- не организовано обслуживание и ремонт внутреннего противопожарного водопровода и не организовано проведение проверок работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов (п. 55 Постановления Правительства РФ № 390, п. 6.1 СНИП 2.04.01-85*);

- на пожарных шкафах внутреннего противопожарного водопровода не предусмотрены буквенные обозначения, надписи и пиктограммы на внешних сторонах и стенках пожарных шкафов в соответствии с ГОСТ 12.4.026, ГОСТ 12.4.009 (п. 4, 5 ст. 107 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях ПБ»; НПБ 151-2000; НПБ 160-97);

- пожарные краны не обеспечены отверстиями для проветривания, п. 5.3 ГОСТ Р 51844-2009 Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний;

- допускается эксплуатация на путях эвакуации материалов с неизвестными показателями по пожарной безопасности (п. 7 ст. 134 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 06.12.2008г., таблица 3, 28, 29; п.6.25*СНИП 21-01-97*);

- не организована перекачка пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), п. 57 Правил

- допущено устройство порога, на путях эвакуации (п. 36. а) Постановление Правительства РФ № 390 от 25.04.2012);

- двери эвакуационных выходов имеют запоры, препятствующие свободному открыванию изнутри без ключа (п.6.18*СНИП 21-01-97*);

- не выполнен монтаж эвакуационного (аварийного) освещения (п. 7.74 СНИП 23-05-95* «Естественное и искусственное освещение (с Изменением №1), ст. 4 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 6.22 СНИП 21-01-97, п. 4.3.1 СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы (с Изменением № 1).

Кроме того, прокуратурой района во исполнение п. 2.3 указания прокурора области № 144/27 от 26.06.2018 «О порядке исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» проведена проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности Центра социальной реабилитации ветеранов и инвалидов, подведомственного департаменту социальной защиты Воронежской области.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер

предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Юридические лица обеспечивают выполнение требований законодательства о противодействии терроризму в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании (ч. 3.1 ст. 5 Закона).

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности различных категорий объектов (ч. 2 ст. 5 Закона).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования).

По итогам работы комиссии по обследованию и категорированию Центра реабилитации ветеранов и инвалидов, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Хользунова, д. 118, составлен акт от 10.10.2019, согласно которому объекту присвоена 2 категория опасности.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством: оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций (п. «а» п. 15 Требований).

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, что достигается посредством: своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию), подп. «б» п. 15 Требований.

Согласно п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности

криминальных проявлений и их последствий. В том числе, меры, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пунктом 2 ч. 13 ст. 30 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено, что в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В ходе проведенной проверки установлено, что в здании Центра реабилитации ветеранов и инвалидов система телевизионного наблюдения, направленная на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения, отсутствует.

Отсутствие в учреждении системы видеонаблюдения способствует несанкционированному доступу в него посторонних лиц, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности учреждения. Отмеченные факты также указывают на отсутствие возможности оперативно отреагировать на возникновение террористической угрозы.

В соответствии с п. 14 Требований в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с установленной категорией разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности с указанием срока реализации указанных мероприятий, который не может превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования объекта (территории). Данные требования не исполнены.

Согласно подп. «г» п. 15 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), что достигается посредством:

установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

В ходе проверки установлено, что данные требования не исполнены: порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения не установлен; обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению, не определены; подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не осуществляется.

Выявленные нарушения не отвечают целям обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья сотрудников Центра, а также иных лиц, посещающих учреждение.

Вышеуказанные нарушения стали возможны вследствие недостаточного знания норм действующего федерального законодательства должностными лицами, а также отсутствие должного контроля со стороны руководителя.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 22, 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их в будущем.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



И.И. Вяльцев